

Общественной палатой Чувашской Республики в соответствии с Законом Чувашской Республики от 01.03.2011 г. № 6 «Об Общественной палате Чувашской Республики» проведена общественная экспертиза проекта Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» (далее – законопроект).

Законопроект обсужден на заседании комиссии по социальной политике, здравоохранению и здоровому образу жизни Общественной палаты Чувашской Республики, с учетом общественной оценки социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия законопроекта, мнений, предложений и рекомендаций по совершенствованию данного акта, выводов членов Общественной палаты Чувашской Республики и привлеченных к обсуждению общественных экспертов.

Анализ представленного законопроекта, по мнению его разработчиков, подготовлен в целях урегулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и положениями Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» и направлен на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости и оптимизации предоставления отдельных мер социальной поддержки с учетом применения критериев нуждаемости.

Общественная палата Чувашской Республики отмечает, что законопроект вызвал широкое общественное обсуждение и с учетом поступивших замечаний, получил негативную оценку. Представляется, что предлагаемые законопроектом изменения ухудшат положение отдельных категорий граждан, противоречат законодательству, создают предпосылки для возникновения социальной напряженности.

Законопроект, по мнению авторов законопроекта, предполагает оптимизацию предоставления в Чувашской Республике отдельных мер социальной поддержки с учетом применения критериев нуждаемости, в частности, при предоставлении ежемесячного пособия на ребенка, использовании средств республиканского материнского (семейного) капитала, предоставлении социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеринарным, педагогическим, социальным, медицинским и фармацевтическим работникам, работникам культуры, искусства и кинематографии, работающим в государственных и муниципальных организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), обеспечении бесплатным питанием обучающихся, осваивающих программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, при предоставлении социальных пособий при приобретении проездных билетов для проезда между пунктами проживания и обучения на транспорте общего пользования на территории Чувашской Республики, при компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предоставлении социальной поддержки ветеранам труда.

Предлагаемые законопроектом поправки в Закон Чувашской Республики от 24 ноября 2004 года № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», направлены изменение круга лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка. В соответствии с положениями законопроекта, изменяется показатель среднедушевого дохода семьи в процентном соотношении величины прожиточного минимума, установленной в Чувашской Республике. Согласно

законопроекта, данный показатель изменяется со 150 % до 100% , в соответствии с чем, у ранее определенной категории семей ограничивается финансовая возможность в получении ежемесячной выплаты государственных пособий на ребенка. При данных обстоятельствах, положения законопроекта затрагивают права социально незащищенных слоев населения, не обеспечивают в полной мере гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства и существенно ухудшают положения определенной категории населения Чувашской Республики.

Поправки, вносимые в Закон Чувашской Республики от 21 февраля 2012 года №1 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предполагают изменение категории семей претендующих на получение материнского (семейного) капитала в критерии величины среднедушевого дохода семьи. С точки зрения оценки социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, изменения существенно ухудшают положение детей и их родителей в области реализации гарантированных государством прав и свобод, являются непродуманными и недопустимыми. Полагаем нецелесообразным проводить в предлагаемой форме «оптимизацию» социальных льгот, без четкого понимания последствий и прогнозирования социальных рисков, без организации соответствующей разъяснительной работы.

Положения статьи 6 рассматриваемого законопроекта вносят изменения в Закон Чувашской Республики от 30 июля 2013 года № 50 «Об образовании в Чувашской Республике», направленные на уточнение категории родителей (законных представителей), которым выплачивается компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования. По замыслу авторов законопроекта, при предоставлении компенсации критерии нуждаемости, в том числе в вопросе определения категории родителей, должны быть установлены Кабинетом Министров Чувашской Республики. При этом, проект решения Кабинета Министров Чувашской Республики, регулирующего основания и порядок предоставления указанных мер социальной поддержки, авторами законопроекта не приводится. Кроме того, согласно положениям законопроекта, изменяется круг обучающихся, имеющих право на получение социального пособия при приобретении проездных билетов для проезда между пунктами проживания и обучения на транспорте городского и пригородного сообщений на территории Чувашской Республики. Ранее определенная категория обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования дневной формы обучения, претендующих на получение социальной выплаты, изменяется на категорию обучающихся из малоимущих семей, в соответствии с чем, у ранее определенной категории лиц ограничивается возможность в получении социального пособия.

Согласно неоднократно выраженной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции- изменение содержания и формы, ранее установленных льгот и социальных гарантий должно осуществляться законодателем таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства. Данный принцип предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость политики в социальной сфере.

Поскольку Конституция Российской Федерации не устанавливает конкретные способы и объемы социальной защиты, предоставляемые тем или иным категориям граждан, Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 27 декабря 2005 года № 502-О указал, что законодатель располагает достаточно широкой свободой усмотрения при определении мер социальной защиты, в частности при выборе или изменении формы их предоставления – денежной или натуральной. Однако, внося изменения в содержание мер социальной защиты, в том числе направленные на ее сужение, он должен исходить из недопустимости издания в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права граждан, согласно ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации, и основывать свои решения на конституционных принципах и нормах, как закрепляющих единый для всех граждан Российской Федерации конституционный статус личности, так и обуславливающих специальный статус отдельных категорий граждан-получателей мер социальной поддержки.

Чувашская Республика, как субъект правового и социального государства, не может произвольно отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств. При этом отмена либо приостановление предоставления выплат, льгот или каких-либо иных мер социальной поддержки допустимы только при установлении надлежащего механизма соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться.

На основании вышеизложенного, Общественная палата Чувашской Республики считает необходимым предложить разработчикам законопроекта представить подробную информацию по данному законопроекту о том, насколько изменится социальное положение и качество жизни указанных в законопроекте категорий граждан, которых могут коснуться предлагаемые изменения, с обязательным уточнением количества граждан и оценки социальных рисков.

Общественная палата Чувашской Республики по итогам вышеизложенных замечаний и предложений приняла проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» не поддерживает.