

Общественная палата Чувашской Республики рассмотрела проект закона Чувашской Республики «Об общественном контроле в Чувашской Республике» (далее - законопроект).

Заключение Общественной палатой Чувашской Республики подготовлено с учетом общественной оценки социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия законопроекта, мнений, предложений и рекомендаций по совершенствованию данного акта, выводов членов Общественной палаты Чувашской Республики и привлеченных к обсуждению общественных экспертов.

Поддерживая в целом концепцию законопроекта, Общественная палата Чувашской Республики полагает необходимым обратить внимание на следующие замечания, которые должны быть приняты во внимание и учтены при доработке законопроекта.

1. Часть 4 статьи 5 законопроекта накладывает на Общественную палату Чувашской Республики обязанности по анализу деятельности субъектов общественного контроля в Чувашской Республике. Но как показывает практика, выполнение данных обязанностей, уже осуществляется самими субъектами контроля в процессе их деятельности по реализации возложенных на них целей и задач.

Предложенное законопроектом положение, проводит дублирование функций иных субъектов общественного контроля Общественной палаты Чувашской Республики. В целях избежания расхождений выводов по итогам общественного контроля, а также эффективного и компетентного выполнения каждым субъектом возложенных на него функций, следует обязанность по анализу деятельности общественного контроля оставить при субъекте общественного контроля. Кроме того, положением указанной статьи, на Общественную палату Чувашской Республики и так возложены смежные обязанности по координации и обобщению деятельности общественного контроля. На основании изложенного, целесообразным в части 4 статьи 5 законопроекта слово «анализирует» исключить.

2. По замыслу авторов законопроекта, согласно части 5 статьи 6 Общественная палата Чувашской Республики является организатором конкурса по отбору кандидатур в состав общественных советов при органах государственной власти Чувашской Республики.

Вместе с тем, сложившаяся практика нашего региона показала, что система организации общественных советов самим органом государственной власти Чувашской Республики при котором образуется общественный совет, является эффективной мерой организации и подбора квалифицированных кандидатов для полноценного и результативного осуществления возложенных на общественный совет целей и задач.

С учетом предложенного, часть 5 статьи 6 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «5. Организатором конкурса является соответствующий орган исполнительной власти, при котором формируется общественный совет.»

3. Вызывает недоумение часть 2 статьи 11 законопроекта, предполагающее в качестве инициаторов общественной проверки уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Исходя из буквального толкования положений законопроекта, предполагается, что инициатором общественной проверки, на территории республики могут выступать иные Общественные палаты субъектов Российской Федерации (Общественная палата Республики Татарстан, Общественная палата Нижегородской области, Общественная палата Ульяновской области и т.д.). Вместе с

тем, из смысла положений законопроекта инициатор общественной проверки не является ее организатором.

В законопроекте следует изложить конкретный перечень инициаторов, дополнив часть 2 статьи 11 законопроекта следующей редакцией:

«2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике, Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Общественная палата Чувашской Республики, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований Чувашской Республики и иные субъекты общественного контроля.»

4. Положение части 9 статьи 12 законопроекта предполагает при проведении каждой общественной экспертизы обязательное извещение о ней в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Практика Общественной палаты Чувашской Республики показала, что при проведении общественной экспертизы проекты нормативных правовых актов зачастую носят технический и редакционный характер. Считаю необходимым внести уточнение в данную статью об опубликовании только нормативных правовых актов, касающихся социально-экономического развития республики и направленных на повышение качества жизни граждан.

5. Положения статьи 13 законопроекта не затрагивает обсуждение проектов нормативных правовых актов федерального значения. Вместе с тем, Общественная палата Чувашской Республики взаимодействует с Общественной палатой Российской Федерации, в том числе по вопросам обсуждения проектов федеральных законов, нормативных правовых актов федерального значения. В случае проведения нулевых чтений, с учетом положений законопроекта, выполнение Общественной палатой Чувашской Республики указанных функций, является затруднительным ввиду неправомерности полномочий для их проведения.