

Общественной палатой Чувашской Республики в соответствии с Законом Чувашской Республики от 01.03.2011 г. № 6 «Об Общественной палате Чувашской Республики» проведена общественная экспертиза проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О муниципальной службе в Чувашской Республике» (далее — законопроект).

Анализ представленного законопроекта показал, что он подготовлен в соответствии с положениями Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы». Указанным законопроектом предусматривается возможность подготовки кадров для муниципальной службы на основании договоров о целевом обучении с обязательством прохождения муниципальной службы. Кроме того, в законопроекте определяется порядок заключения договора о целевом обучении на конкурсной основе, а также требование об обязательном опубликовании информации о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении, вносятся изменения редакционного характера.

Общественная палата Чувашской Республики признает необходимость внесения законодательных изменений в сфере подготовки кадров для муниципальной службы на договорной основе. Кроме того, законопроект имеет принципиальное значение в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органов местного самоуправления.

Вместе с тем, по результатам анализа законопроекта можно сделать вывод о том, что, несмотря на многие его положительные аспекты, в нем имеются положения, не обеспечивающих достаточных гарантий в сфере реализации прав граждан на образование в Российской Федерации. При этом, Общественная палата Чувашской Республики отмечает, что к рассматриваемому законопроекту имеются следующие предложения и замечания:

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые. Законом об образовании предусматривается, что реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

На основании части 5 статьи 69 Закона прием на обучение по образовательным программам **высшего образования** осуществляется **отдельно** по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также по программам ассистентуры- стажировки на конкурсной основе. Кроме того, частью 3 статьи 69 предусматривается, что к освоению программ магистратуры допускаются лица, имеющие высшее образование любого уровня.

Во избежание двоякого толкования органами местного самоуправления положений законопроекта, Общественная палата Чувашской Республики полагает целесообразным доработать и конкретизировать приведенное законопроектом понятие «высшее образование». Следует определить, по каким образовательным программам высшего

образования гражданин имеет право обучения на основании договора о целевом обучении по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В силу неоднозначности и возникающих споров о высшем образовании программ бакалавриата и магистратуры, на законодательном уровне следует закрепить возможность получения высшего образования по указанным программам в совокупности на основании договора о целевом обучении.

В связи с вышеизложенным, Общественная палата Чувашской Республики предлагает рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в проект закона Чувашской Республики.